



Verbale

Seduta Riservata del 29.12.2021

Analisi delle ulteriori giustificazioni delle offerte

Oggetto: Servizio di caricamento, trasporto e smaltimento fanghi prodotti dall'impianto di depurazione a servizio dell'area salernitana

Gara: 8289823

Lotto 1 CIG: 8909366169

Lotto 2 CIG: 8909453932

Lotto 3 CIG: 89094739B3

PREMESSO E CONSIDERATO

- la richiesta inviata in data 03.12.2021 – prot. n. CUC/9535/2021 inviata dal RUP designato della procedura, dr. Giovanni Coscia, con la quale si richiedeva alla I.V.R.A. s.r.l. p.i.: 03398010714, di meglio specificare i costi di sicurezza indicati in sede di offerta;
- il riscontro offerto dall'impresa I.V.R.A. s. r. l. – prot. n. CUC/9683/2021 in data 10.12.2021;
- il verbale n. 8 del 21.12.2021 – prot. nr. CUC/9919/2021 nel quale il Seggio di gara addiveniva alla constatazione della necessità di un ulteriore chiarimento da parte delle imprese intermedie dall'aggiudicataria I.V.R.A. s.r.l., che si occupavano rispettivamente del servizio di caricamento e trasporto e del servizio di smaltimento/trattamento dei rifiuti oggetto dell'appalto;
- la nota prot. nr. CUC/9942/2021 del 21.12.2021 con cui il RUP ha richiesto l'integrazione ai fini del completamento dell'istruttoria ulteriore di cui al presente verbale;
- la nota prot. nr. CUC/10099/2021 del 28.12.2021 con I.V.R.A. s.r.l., ha fatto pervenire gli ulteriori chiarimenti a firma digitale dei legali rappresentanti delle su menzionate imprese sub affidatarie rispettivamente del servizio di caricamento e trasporto e del servizio di smaltimento e conferimento a discarica e/o recupero (come da allegato rapporto di verifica delle firme digitali – non pubblicabile ai sensi dell'art. 29 del d. lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii. per tutela dei diritti di privativa industriale ai sensi del concorrente IVRA s.r.l. a socio unico nota pec del 28.12.2021 prot. nr. CUC/10105/2021);
- la conseguente convocazione per la seduta di gara, in sessione riservata, per il giorno 29.12.2021 alle ore 12.00, inviata con nota pec prot. nr. CUC/10137/2021 e la successiva comunicazione del link, avvenuta a mezzo mail all'indirizzo di posta elettronica ordinaria dei componenti del seggio;

QUANTO SOPRA, PREMESSO E CONSIDERATO,

l'anno **2021** il giorno **29** del mese di **Dicembre** alle ore **12:00**, circa, il Seggio di Gara, nominato dal Direttore Generale, dr. Matteo Picardi, con nota prot. nr. SEH-731-2021 (prot. n. CUC/7731/2021) del 14.10.2021 così composto:

Sistemi Salerno – Holding Reti e Servizi S.p.A. a Socio unico
Gruppo Sistemi Salerno
(già Salerno Energia Holding S.p.A. a Socio unico)

via Stefano Passaro, 1 – 84134 Salerno
Tel. 089.727511
Fax 089.711244

www.salernoenergia.it

<https://cucgrupposalernoenergia.trasparenza.gov.it>

pec: cucgrupposalernoenergia@pec.it

direzione e coordinamento
art. 2497 c.c.: Comune di Salerno
P. IVA 00182440651 – REA 262174
Capitale Sociale € 15.843.121,00 i.v.



- il **dr. ing. Alfredo Iodice Delgado**, dipendente, con funzioni di Quadro della stazione Appaltante delegante, Salerno Sistemi S.p.A., responsabile della Divisione Acque Potabili;
- il **dr. Stefano Oricchio**, con funzioni segretario verbalizzante;
- la **dr.ssa Rosa di Muro**, con funzioni di componente;

e

il Responsabile Unico del Procedimento, **dr. Giovanni Coscia**, procedono all'analisi degli ulteriori giustificativi sopra riportati al fine di completare le attività concernenti la valutazione dell'offerta economica e dei relativi costi della sicurezza e della manodopera espressi ai sensi ed effetti dell'art. 95, comma 10, del d. lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii. anche con riferimento alle sub-affidatarie al fine di completare i controlli necessari per poter addivenire ad un giudizio complessivo circa i costi diretti che l'aggiudicatario dovrà sostenere e quelli indiretti sostenuti dalle imprese sub-affidatarie del servizio individuate in sede di aggiudicazione.

Dall'esame delle prime giustificiche e del prospetto analitico prodotto dalla I.V.R.A. s.r.l. a socio unico appare una piena e dettagliata esposizione delle informazioni dovute alla stazione appaltante ai sensi dell'art. 95, comma 10 del d. lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii. che enuncia come segue: *“Nell'offerta economica l'operatore deve indicare **i propri costi** della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro ad esclusione delle forniture senza posa in opera, dei servizi di natura intellettuale e degli affidamenti ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a). Le stazioni appaltanti, relativamente ai costi della manodopera, prima dell'aggiudicazione procedono a verificare il rispetto di quanto previsto all'articolo 97, comma 5, lettera d)”*.

Già in seduta riservata lo scrivente seggio dichiarava la congruità dell'incidenza della propria manodopera rispetto all'organizzazione del servizio, in qualità di società intermediaria nel settore dei rifiuti di IVRA s.r.l.

Nella seduta odierna, inoltre, il Seggio ha proceduto, nuovamente a confrontare il costo dichiarato della manodopera, in sede di giustificazioni n. 2 dell'impresa intermediaria aggiudicataria I.V.R.A. s.r.l. a socio unico, con il costo medio annuo di cui alle Tabelle Ministeriali richiamate dall'art. 23, comma 16 del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50.

Da tale confronto si evince, infatti, la piena sovrapponibilità del costo indicato per il dipendente part-time al 75% pari ad € 15.42/h (inclusivo delle voci di Retribuzione Lorda annua, TFR, Contributi INPS, IRAP, INAIL – Costi Aziendali e Ore Lavorate – stimate 1320) di poco superiore al costo annuo (sud e le isole) medio di cui alla tabella ministeriale di riferimento reperibile al link https://www.lavoro.gov.it/archivio-doc-regressi/AreaLavoro_Tutela/TERZIARIONAZmag2010.xls.

Analogo procedimento di analisi è stato eseguito anche con riferimento ai costi della sicurezza indicati in sede di offerta come meglio dettagliati in occasione delle ulteriori giustificazioni rese con la nota pec nr. CUC/9683/2021 del 10.12.2021.

Per le motivazioni sopra esposte, si era addivenuti ad un giudizio di congruità sebbene subordinato all'ulteriore necessità di integrazione dell'istruttoria al fine di verificare anche i costi della sicurezza e dei costi della manodopera delle imprese coinvolte nell'appalto, rispettivamente, ciascuna per proprio conto e propria organizzazione, nell'attività di caricamento e trasporto prima e di trattamento dei rifiuti oggetto dell'appalto.

Di tale analisi si riportano, di seguito, due tabelle riepilogative da cui lo scrivente Seggio desume la attendibilità e la affidabilità dell'offerta della società IVRA s.r.l. tali da consentire alla Stazione Appaltante il prosieguo delle attività inerenti il presente appalto.



Tabella 1

Impresa Sub-affidataria	Attività Espletata nell'appalto	Offerta ad IVRA s.r.l.	Costo della manodopera	Incidenza	Costo della sicurezza	Incidenza
1*	Caricamento e Trasporto fanghi	€ 39,00/ton	€ 35.100,00 (€ 23,00/h)	€ 11,70/ton 30 %	€ 3.510,00	€ 1,17/ton 3,00 %
2*	Trattamento del Rifiuto	€ 80,00/ton	€ 27.750,00 (€ 35,46/h)	€ 9,25/ton	€ 1.483,18	€ 0,50/ton 0,63 %

(*Nominativo anonimizzato giusta istanza espressa del concorrente IVRA s.r.l. a socio unico con nota pec del 28.12.2021 prot nr. CUC/10105/2021 ai fini della tutela di diritti di privativa industriale).

Pertanto, riepilogando i dati prodotti dalla società I.V.R.A. s.r.l. a socio unico e dalle imprese che sono state individuate, nell'ambito delle prerogative a questa spettanti nell'esercizio della sua attività di intermediazione, quali esecutrici del servizio oggetto dell'appalto, si può evincere una piena sovrapponibilità delle offerte presentate dalla aggiudicataria con quella presentata dalle altre imprese concorrenti, come da tabella che segue:

Tabella 2

Lotto 1 – CIG: 8909366169 – Importo a base d'asta pari ad € 600.000,00		Incidenza sub-affidatari		
Concorrente	Ribasso Offerto	Impresa incaricata del trasporto	Impresa incaricata del Trattamento del rifiuto	Importo Totale utile ai soli fini della aggiudica
I.V.R.A. SRL CON UNICO SOCIO - P.IVA:03398010714 Tipo partecipazione: Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	27,600 %			
	O.S. 375,00	O.S.: € 1.483,18	€ 3.500,00	€ 5.358,18
	Costo Manodopera € 7.985,00	Costo Manodopera € 35.100,00	Costo Manodopera € 27.750,00	€ 70.835,00

A tali considerazioni si aggiungano quelle relative alla seguente ulteriore tabella di confronto:

Tabella 3

		IVRA - lotto 1			WAS - lotto 1		
		€/ton	31 ton (1 carico)	3000t	€/ton	31 ton (1 carico)	3000 t
A	impianto di conferimento	80,00€	2.480,00€	240.000,00€	93,00€	2.883,00€	279.000,00€
B	trasporto	39,00€	1.209,00€	117.000,00€	34,00€	1.054,00€	102.000,00€
	di cui sicurezza trasporto	1,17€	36,27€	3.510,00€			- €
	di cui manodopera trasporto	11,70€	362,70€	35.100,00€			- €
C	manodopera intermediario	2,59€	80,29€	7.770,00€			- €
D	parziale	121,59€	3.769,29€	364.770,00€	127,00€	3.937,00€	381.000,00€
E	spese generali (su D)	4,11%	5,00€	155,00€	13,00%	16,51€	511,81€
F	utile (su D+E)	14,28%	18,08€	560,48€	2,52%	3,61€	111,91€
G	sicurezza intermediario	0,13€	4,03€	390,00€	1,20€	37,20€	3.600,00€
G	totale	144,80€	4.488,80€	434.400,00€	148,32€	4.597,92€	444.960,00€

Con riguardo, inoltre, alla comparabilità e alla congruità delle offerte presentate dall'impresa aggiudicataria e dall'impresa seconda graduata si conferma la congruità del giudizio di congruità di entrambe le offerte stante anche la quasi equivalente incidenza degli oneri di sicurezza indicati da entrambi pari, rispettivamente a complessivi 1,30 €/ton = € 0,13 (G - IVRA) + 0,17 (B1 sub-affidatario di IVRA) e € 1,20 €/ton (WAS).

Infatti, il consorzio WAS, pure intermediario, ha dovuto evidenziare i costi della manodopera e quelli della sicurezza in quanto essa affida il servizio di trasporto ad un'impresa che, nell'ambito del consorzio,



assume il ruolo di esecutrice, facendo ricadere, pertanto, l'incidenza del costo di trasporto nei costi del consorzio nel suo intero assetto organizzativo impiegato nell'esecuzione dell'appalto.

Si precisa, inoltre, che applicando la documentazione di gara (Disciplinare e Capitolato Tecnico) e coerentemente ad una lettura euro-unitaria della norma di cui al comma 10 dell'art. 95 del d. lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii., il Seggio di Gara e il RUP designato, già in sede di prima analisi dei giustificativi, hanno valutato congrua l'offerta in quanto effettivamente non veniva imposta a pena di esclusione, in alcuna parte della *lex specialis*, la necessità di indicare, in caso di partecipazione in qualità di intermediaria del servizio di caricamento e trasporto a rifiuti, separatamente i costi relativi della sicurezza e della manodopera che avrebbero sostenuto, per conto proprio, le imprese sub-affidatarie del servizio individuate dall'intermediario (ex multis Corte di Giustizia, sez. VI, ordinanza 10.11.2016 – Causa C-162/16). Infatti, opinando diversamente, la Stazione Appaltante, avrebbe erroneamente escluso l'offerente IVRA in violazione dei principi di trasparenza e parità di trattamento, come declinati dalla direttiva 2004/18, che impediscono alle Stazioni Appaltanti di disporre l'esclusione dell'offerente a seguito dell'inosservanza dell'obbligo di indicazione separata dei costi aziendali anche delle imprese sub-affidatarie tanto più che la norma codicistica come sopra richiamata (art. 95, comma 10 del d. lgs. n. 50/2016) enuncia espressamente che l'impresa debba indicare nell'offerta "*i propri costi*" e non anche i costi dei cd. sub-affidatari, come nel caso di specie e avrebbe violato i principi di certezza del diritto, di tutela dell'affidamento, di trasparenza, proporzionalità e par condicio come declinati ed enunciati anche dall'art. 30 del d. lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii.

Inoltre, il giudizio di congruità dell'offerta già espresso ai fini della proposta di aggiudicazione doveva vertere sul solo costo che la sola impresa concorrente quale operatore singolo, la cui offerta era risultata anomala in base ai calcoli di cui all'art. 97 del d. lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii., doveva indicare in sede di offerta e non anche di eventuali ulteriori sub-affidatarie che restano estranei al rapporto che si sarebbe instaurato tra la concorrente e la Stazione Appaltante.

Pertanto, alla luce delle considerazioni di cui sopra, si

DICHIARA

- la conferma della congruità dell'offerta del primo graduato **I.V.R.A. SRL CON UNICO SOCIO - P.IVA:03398010714;**
- la chiusura dell'ulteriore sub-procedimento di verifica dei costi della manodopera e di sicurezza instauratosi ai sensi ed effetti del combinato disposto di cui all'art. 97, comma 1 e 6, del D. Lgs. n. 50/2016.

Alle ore 12.45, circa, la seduta viene sciolta aggiornando la presente sessione riservata alla prima data utile.

Letto, confermato e sottoscritto in numero quattro (#4#) pagine facciali inclusa la presente.

Il Presidente del Seggio di Gara
dr. ing. Alfredo Iodice Delgado

I Componenti del Seggio
dr.ssa Rosa di Muro

dr. Stefano Oricchio

Il Responsabile Unico del Procedimento
dr. Giovanni Coscia

(copia analogica sottoscritta con firma a mezzo stampa predisposta secondo l'articolo 3 del D.lgs 39/1993 e l'articolo 3bis, comma 4bis del Codice dell'amministrazione digitale)

